

Методика
отбора приоритетных объектов капитального строительства
мелиоративных систем для финансирования за счет средств
федерального бюджета, предусмотренных на реализацию федеральной
целевой программы «Развитие мелиорации земель
сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»

I. Область применения

1. Настоящая Методика регламентирует приоритетность и порядок распределения федеральных средств Министерства сельского хозяйства РФ на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов мелиорации земель и предназначена для применения Министерством сельского хозяйства РФ, региональными структурами, формирующим перечень мелиоративных объектов для реконструкции и нового строительства, проектными, проектно-строительными организациями, иными юридическими и физическими лицами – участниками инвестиционного процесса.

II. Общие положения

2. Методика основывается на результатах анализа и оценки эффективности мелиорации в федеральных округах Российской Федерации и существующих подходах к оценке использования мелиорируемых земель и эффективности инвестиций государства в реконструкцию мелиоративных систем.

3. К объектам мелиорации относятся мелиоративные (оросительные, осушительные, осушительно-увлажняющие) системы (в том числе их элементы), объекты сельхозводоснабжения и отдельно расположенные гидротехнические сооружения мелиоративного назначения.

4. Методика предназначена для определения приоритетности и очередности в распределении средств федерального бюджета, направляемых на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов мелиорации (далее по тексту – инвестиционный проект), финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств

федерального бюджета.

5.Приоритетность отбора проектов устанавливается на основе оценки эффективности инвестиционных проектов.

6.Методика устанавливает общие требования к оценке эффективности на основе качественных и количественных критериев.

III. Показатели эффективности государственных капитальных вложений

7.К показателям эффективности государственных капитальных вложений относятся:

- показатели экономической эффективности;
- показатели бюджетной эффективности;
- показатели социальной эффективности;
- показатели экологической эффективности;
- показатели общественной эффективности.

8.Показатели экономической эффективности определяются как чистый дисконтированный доход, внутренняя норма доходности и срок окупаемости совокупных капитальных вложений.

Значения указанных показателей определяются в соответствии с пунктами 14-19 настоящей Методики.

9.Показатель бюджетной эффективности определяется как отношение дисконтированных налоговых поступлений в бюджеты различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, обусловленных реализацией инвестиционного проекта, к дисконтированному объему бюджетных ассигнований на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов мелиорации из федерального бюджета.

Значение указанного показателя определяется в соответствии с пунктами 21-23 настоящей Методики.

10.Показателями социальной эффективности являются:

а) создание новых рабочих мест при вводе в эксплуатацию мелиорированных земель и (или) сохранение рабочих мест вследствие предотвращения выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий.

11. Показателями экологической эффективности являются:

- а) предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий;
- б) ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель.

12. Показателями общественной эффективности являются:

- а) количество человек, подверженных риску в результате аварий на ГТС;
- б) размер ущерба, наносимый в результате аварий на ГТС.

IV. Состав и порядок определения значений критериев эффективности

13. Оценка эффективности инвестиционных проектов проводится в два этапа.

14. На первом этапе проводится оценка на основе качественных критериев. К ним относятся:

- соответствие инвестиционного проекта Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. N 1662-р и Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы в части обеспечения продовольственной безопасности и создания благоприятных условий для жизнедеятельности;
- соответствие целей и ожидаемых результатов реализации инвестиционного проекта количественным и качественным целевым индикаторам и планируемым результатам реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- комплексный подход к реализации конкретной проблемы в рамках инвестиционного проекта во взаимосвязи с программными мероприятиями, реализуемыми в рамках долгосрочных (федеральных) целевых программ,

ведомственных целевых программ и соответствующих региональных программ.

Комплексный подход подтверждается привлечением для реализации инвестиционного проекта средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и частных инвесторов;

-необходимость строительства (реконструкции и технического перевооружения) объекта капитального строительства, создаваемого в рамках инвестиционного проекта, в связи с осуществлением соответствующими государственными органами полномочий, отнесенных к предмету их ведения;

-обоснование необходимости реализации инвестиционного проекта с привлечением средств федерального бюджета.

Невозможность реализации инвестиционного проекта без привлечения средств федерального бюджета подтверждается одновременным выполнением следующих условий:

а) необходимость создания и/или реконструкции в рамках реализации инвестиционного проекта объектов, которые в соответствии с федеральными законами находятся в государственной собственности Российской Федерации или субъекта Российской Федерации;

б) невозможность привлечения заемных финансовых ресурсов ввиду длительного срока окупаемости инвестиционного проекта.

15. По инвестиционным проектам, соответствующим качественным критериям, проводится расчет количественных критериев.

14. Чистый дисконтированный доход NPV (Net Present Value) рассчитывается по следующей формуле:

$$NPV = \sum_{i=1}^T FCF_t (1 + E_n)^{-t}$$

где

FCF_t - чистый денежный поток в периоде t , млн.руб.

В каждом периоде

$$FCF_t = OCF_t + ICF_t,$$

где

OCF_t - чистый операционный денежный поток инвестиционного проекта в периоде t , млн.руб. Денежный поток от операционной деятельности зависит от площади сельскохозяйственных угодий (нетто) и урожайности выращиваемых культур.

ICF_t - чистый инвестиционный денежный поток в периоде t , млн.руб.

T - момент времени, ограничивающий срок прямого прогнозирования (прогнозный период). Прогнозный период равен 20 годам с момента начала реализации инвестиционного проекта.

E_n - норма дисконтирования, равная темпу инфляции в периоде t .

15. В чистый операционный денежный поток в периоде t включается выручка от реализации продукции сельхозтоваропроизводителями без НДС (V_t), уменьшенная на величину понесенных операционных расходов (без учета амортизации), налоги и сборы. В операционные расходы входят затраты сельхозтоваропроизводителей на производство сельхозпродукции.

16. Выручка от реализации продукции определяется по следующей формуле:

$$V_t = U_t * S * C,$$

где

U_t - средний показатель урожайности сельскохозяйственной культуры в субъекте Российской Федерации, на территории которого реализуется инвестиционный проект за семь лет, предшествующих году проведения отбора, ц/га.

S – площадь выращивания сельскохозяйственной культуры, га;

Площадь выращивания культуры определяется на основании следующих целевых показателей:

- 1) ввод в эксплуатацию мелиорированных земель;

2) предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий.

С - цена реализации 1 т сельскохозяйственной культуры без НДС, руб.

17. При расчете выручки от реализации кормовых культур, произведенных на сенокосах и пастбищах, следует исходить из их нормативной урожайности. Нормативная урожайность сенокосов и пастбищ определяется ее пересчетом в центнеры кормовых единиц (1 центнер кормовых единиц равняется 1 центнеру овса). При этом объем выручки определяется на основе цены овса. Пересчет осуществляется на основе таблиц питательности кормов.

18. Расчеты показателей экономической и бюджетной эффективности осуществляются на основе среднегодовых цен по Российской Федерации, сложившихся в году, предшествующему году проведения отбора, проиндексированных на прогнозный индекс потребительских цен текущего года. Для индексации стоимости сельскохозяйственной продукции используются индексы потребительских цен, официально публикуемые органами государственной статистики или прогноз индексов потребительских цен Минэкономразвития России.

19. В чистый инвестиционный денежный поток в периоде t включаются суммы инвестиций на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объекта мелиорации.

20. Внутренняя норма доходности IRR (Internal Rate of Return) отражает размер дохода в расчете на единицу инвестиций, вложенных в реализацию инвестиционного проекта, и определяется из условия равенства нулю чистого дисконтированного дохода.

$$\sum_{i=1}^T FCF_t (1 + E_{\text{вн}})^{-t} = 0$$

21. Внутренняя норма доходности IRR носит справочный характер.

22. Срок окупаемости совокупных капитальных вложений с учетом дисконтирования определяется как продолжительность периода до момента окупаемости с учетом дисконтирования. Моментом окупаемости с учетом

дисконтирования называется тот наиболее ранний момент времени в расчетном периоде, после которого накопленный чистый дисконтированный доход NPV становится и в дальнейшем остается неотрицательным.

$$NPV(T) = \sum_{i=1}^T FCF_t (1 + E_n)^{-t}$$

23. Срок окупаемости совокупных капитальных вложений носит справочный характер.

24. Бюджетная эффективность инвестиционного проекта оценивается через сопоставление объема бюджетных инвестиций из федерального бюджета в проект и совокупности дисконтированных налоговых поступлений в бюджеты различных уровней бюджетной системы Российской Федерации, обусловленных реализацией проекта.

25. В качестве показателя бюджетной эффективности используется индекс бюджетной эффективности PI_B :

$$PI_B = \frac{\sum_{t=1}^T \frac{BCF_t}{(1 + E_B)^t}}{\sum_{t=1}^T \frac{BI_t}{(1 + E_B)^t}}$$

где

BCF_t - бюджетный денежный поток в году t , млн.руб.;

BI_t - объем бюджетных инвестиций из федерального бюджета в году t , млн.руб.;

E_B - норма дисконтирования.

26. Бюджетный денежный поток BCF_t определяется по следующей формуле:

$$BCF_t = TCF_t^{direct} + TCF_t^{indirect},$$

где

TCF_t^{direct} - прямой налоговый денежный поток периода t , млн.руб.- обусловленные непосредственно реализацией инвестиционного проекта налоговые поступления во все уровни бюджетной системы Российской Федерации в течение периода t . Оценка данного показателя производится на

основе данных о сметной стоимости строительства, валовой выручке сельхозтоваропроизводителей, действующего налогового законодательства, а также действующих на момент расчета нормативов отчислений налоговых доходов в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты;

$ТСН_t^{indirect}$ - косвенный налоговый денежный поток периода t , млн.руб. - обусловленные реализацией инвестиционного проекта налоговые поступления в течение периода t от экономических агентов, рассчитанные на основании действующего налогового законодательства, а также действующих на момент расчета нормативов отчислений налоговых доходов в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

27. Дисконтированный бюджетный денежный поток BCF определяется по следующей формуле:

$$BCF = \sum_{t=1}^T BCF_t (1+E_n)^{-t}$$

28. В качестве интегрального показателя эффективности государственных капитальных вложений на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов мелиорации используется показатель народнохозяйственной эффективности, учитывающий чистый дисконтированный доход NPV и дисконтированный бюджетный денежный поток BCF.

29. Инвестиционный проект признается соответствующим критерию экономической эффективности, в случае если $(NPV+BCF) > 0$.

30. Инвестиционный проект признается соответствующим критерию бюджетной эффективности, в случае если индекс бюджетной эффективности больше 1.

31. В первую очередь, средства федерального бюджета, направляются на реконструкцию и техническое перевооружение объектов мелиорации,

имеющие положительные значения показателей общественной эффективности.

32. В случае недостаточности средств из федерального бюджета на финансирование государственных капитальных вложений на новое строительство, реконструкцию и техническое перевооружение объектов мелиорации инвестиционные проекты ранжируются по размеру интегрального показателя эффективности.